

한국체육정책학회지, 2020. 8, 제18권, 제3호, pp. 17~33
Journal of Korean Society of Sport Policy,
2020. 8, Vol. 18, No. 3, pp. 17~33

제주특별자치도 체육정책 개발을 위한 정책 제언

김민철(조선대학교 부교수) · 이동현(제주특별자치도의회 연구원) · 박성중*(조선대학교 박사)

I. 서론

중앙정부의 권한과 재원을 지방에 이양하는 지방분권화가 가속화되면서 도시에서는 생활여건개선, 기반시설확충, 지역경제 활성화, 일자리 창출 등의 분야에서 다각도의 정책개발이 추진되고 있다(지현진, 김진희, 2009). 특히, 도시정책의 최종목표는 지속 가능한 도시구축이며, 도시들은 시대적인 변화와 흐름에 탄력적으로 대응하면서 성장잠재력을 키우고 있다(김병수, 2011). 이러한 과정에서 최근 도시경쟁력을 비교하는 연구는 도시 간의 삶의 질을 측정함으로써 상대적으로 우위에 있는 도시들을 추출하는데 초점을 두며(김진욱, 2000; 이주형, 이인영, 1997), OECD는 주거, 소득, 일자리, 교육, 환경, 건강, 생활, 안전 등의 요소를 도시의 삶의 질을 측정하는 지수로 활용하고 있다(문유석, 2019).

한편, 도시평가에 있어서 스포츠 관련 지표들을 활용한 사례를 살펴보면 다음과 같다. 먼저, MHRC(Mercer Human Resource Consulting)는 도시를 평가하는 10개 부문, 39개의 지표를 발표

하면서 스포츠와 레저를 삶의 질을 결정하는 주요 카테고리 분류하였고(한은경, 오현정, 이용진, 2007), 일본은 1995년부터 발표한 사회생활 통계에서 스포츠를 13개의 주요 평가항목 중 하나에 포함시켰으며, 영국은 평가지표체계를 12개의 부문과 58개의 세부영역으로 구분하면서 스포츠를 여기에 포함하여 측정하고 있다(정보리, 2008).

중요한 점은 국가나 도시를 평가하는데 있어서 스포츠가 차지하는 비중이 날로 커지고 있다는 사실이며, 국민의 기본적인 스포츠활동을 보장·증진 시키고 궁극적으로는 삶의 질 향상과 행복증대를 위한 공공서비스 측면에서 스포츠가 활용되고 있다는 점이다(한국스포츠개발원, 2017). 이에 우리나라에서도 스포츠가 가진 중요성이 증가함에 따라 문화체육관광부와 한국스포츠개발원을 중심으로 체육백서, 한국의 체육지표, 국민생활체육 참여실태조사, 스포츠산업백서, 스포츠산업 가계지출조사, 스포츠산업 실태조사 등의 통계 결과가 매년 연구·발표되고 있으며, 이러한 자료들은 스포츠발전에 필요한 다양한 정보들을 제공해 주고 있다.

또한, 지방자치단체 체육정책 추진과 관련된 용역보고서에는 체육분야를 전문체육, 생활체육, 학교체육, 체육시설, 장애인체육, 스포츠산업 등

핵심어: 제주특별자치도, 체육환경, 체육정책
* e-mail: sjjs81@naver.com

의 카테고리로 구분하여 분석하였으며(광주광역시, 2019; 세종특별자치시, 2015; 충청남도, 2018; 충청북도, 2017), 이는 체육분야가 영역별로 세분화되어 있고, 다양한 이해관계자와 상호영향을 주고받는 융·복합분야임을 의미하는 것이다. 추가적으로 송명규(2010)는 체육도시가 갖추어야 할 조건으로 물리적 환경, 행정적 지원체계, 시민참여 등의 포괄적인 내용을 제시하였으며, 오연풍(2008)은 체육정책이 인력, 재정, 시설, 조직, 역량, 정보, 지역특화사업 등의 정량적 지표에 의해 평가될 수 있음을 밝혔다.

그러나 도시 간에는 재정, 인구, 소득, 학교, 기업 등의 기초자원에서 큰 차이가 존재하며, 현재 발표되는 보고서의 결과만으로는 도시별 체육발전에 대한 구체적인 전략을 추출하기에는 무리가 따르는 것이 사실이다. 특히, 지역에는 문화, 관광, 산업, 역사, 스포츠 등의 다양한 특화자원이 있으며, 이들 자원을 활용한 정책개발은 해당 도시발전에 중요한 원동력이 되고 있다. 예를 들면 스포츠 분야는 대도시를 중심으로 국제 스포츠이벤트 개최, 중소도시의 국내 스포츠이벤트 개최, 남해안 도시들의 동계전지훈련팀 유치, 소도시의 스포츠클러스터 개발 등의 차별화된 전략이 추진되고 있으며, 이렇게 상이한 정책추진에도 불구하고 이들 도시의 최종목표는 스포츠를 활용한 도시경쟁력 확보이다.

최근 제주특별자치도는 제주체육진흥 5개년 계획 수립을 통해 2018년에서 2022년까지 체육행정, 체육시설, 생활체육, 스포츠산업, 스포츠관광 분야의 발전을 위한 57개의 세부전략을 개발하였고(제주특별자치도, 2017), 스포츠정책 수립(한라일보, 2019.02.14.), 해양레저스포츠 활성화(제주일보, 2019.05.22), 서귀포시 체육시설 확충(제주일

보, 2019.07.15.), 학교스포츠클럽 활성화(한라일보, 2019.09.25.) 등의 체육정책과 관련된 학술세미나는 개최되었다. 또한, 제주특별자치도의 스포츠관광 시설에 대한 활성화 방안을 제시한 연구(김민철, 김세원, 이동현, 2019; 이유찬, 홍찬정, 2018), 성공적인 동계전지훈련 개최에 대한 제언(제주연구원, 2020), 효과적인 해양레저스포츠 정책개발과 관련된 연구(강석규, 2014; 양명환, 2002; 한상겸, 2017)들이 진행되면서 제주도 체육발전을 위한 다양한 정보를 제공해 주고 있다.

그러나 제주특별자치도의 체육 환경은 급격히 변화하고 있고, 이에 대응할 수 있는 적절한 체육정책의 수립은 도시문제를 해결하는 시급한 과제 중 하나로 떠오르고 있다. 이를 반증하듯 제주특별자치도는 2017년 제주체육진흥 5개년 계획이 수립되었음에도 제주스포츠 진흥 종합계획 수립의 후속 연구를 추진하고 있다. 따라서 본 연구는 제주특별자치도가 나아가야 할 체육정책 개발의 방향성을 제언하는데 목적을 두고 있으며, 이를 위해 최근 5년간 제주특별자치도의 전문체육, 생활체육, 학교체육, 체육시설, 스포츠산업의 변화와 SWOT분석을 실시하였다.

II. 연구방법

1. 연구내용

본 연구는 제주특별자치도의 효과적인 체육정책 개발을 위한 연구로서 연구결과의 도출을 위해 <표 1>과 같이 연구내용을 설정하였다. 연구내용은 광역지자체에서 연구된 체육진흥계획의 카테고리를 참고하였으며, 이를 바탕

표 1. 연구내용

분야	연구관점	연구내용
전문체육	엘리트 스포츠	학생선수 등록 수, 경기실적, 연계종목육성
생활체육	참여 스포츠	종목별 클럽 수, 종목별 동호인 수
학교체육	학교스포츠클럽 운영	학교스포츠클럽 수, 학교스포츠클럽 등록
체육시설	공공체육시설 확충	주요 공공체육시설 현황, 동네·민간 체육시설 현황
스포츠산업	스포츠이벤트, 동계전지훈련	스포츠이벤트 개최실적, 전지훈련 유치실적

으로 전문체육, 생활체육, 학교체육, 체육시설, 스포츠산업의 5가지 영역으로 구분하였다. 각 영역별 연구관점을 제시하면 전문체육은 엘리트 스포츠, 생활체육은 참여 스포츠, 학교체육은 학교스포츠클럽 운영, 체육시설은 공공체육시설 확충, 스포츠산업은 스포츠이벤트 개최와 동계전지훈련팀 유치이다.

2. 연구절차

본 연구에 필요한 자료수집은 문헌조사방법을 활용하였으며, 이차자료(secondary data)의 수집은 제주특별자치도 의회, 제주특별자치도

체육진흥과, 제주특별자치도 교육청, 제주특별자치도 체육회로부터 내부자료를 요청하거나 온라인 자료를 열람하여 확보하였다. 아울러 조사내용, 조사대상, 조사연도 등의 결정과 확보된 자료의 내용타당성 검토는 스포츠경영학 및 사회학을 전공한 교수 3인에게 의뢰하여 확인하였다. 또한, 확보된 자료를 기반으로 심층적인 통계자료를 추출하였고, SWOT분석과 체육분야별 정책개발에 필요한 실행주제를 차례대로 도출하였다. 아울러 본 연구의 자료수집에서 결과도출에 이르기까지 구체적인 연구절차와 세부내용은 <그림 1>과 같다.

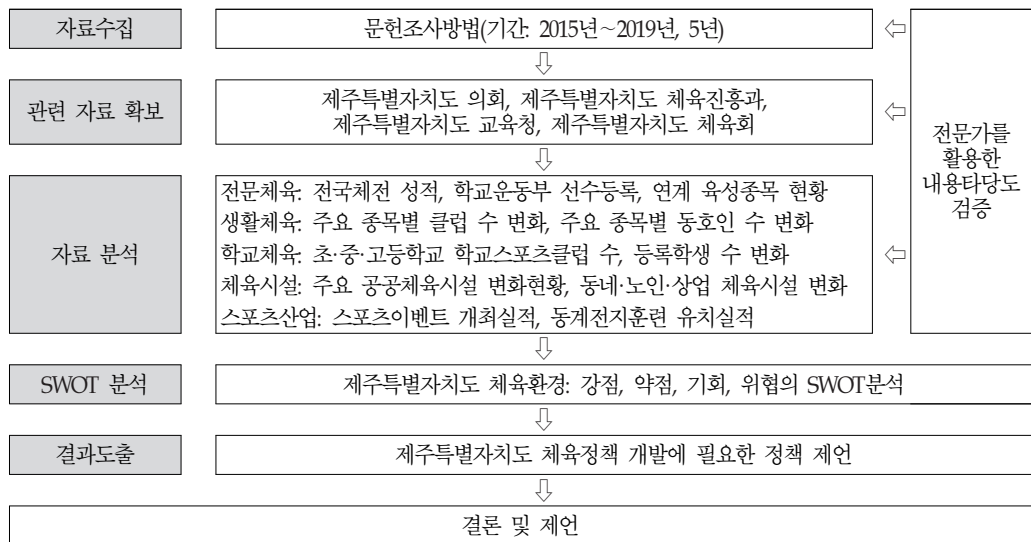


그림 1. 연구절차

3. 연구범위

본 연구를 수행함에 있어서 연구범위의 설정은 <그림 2>와 같다. 구체적으로 공간적 범위는 제주시와 서귀포시를 포함한 제주특별자치도로 국한하고 있으며, 내용적 범위는 전문체육, 생활체육, 학교체육, 체육시설, 스포츠산업의 5개 분야로 설정하고 있다. 또한, 본 연구의 체육정책 제언은 향후 2020년~2025년(5년)이며, 이는 본 연구의 시간적 범위이다.

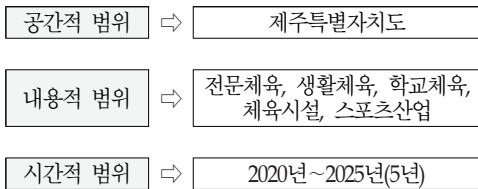


그림 2. 연구범위

Ⅲ. 제주특별자치도 분야별 체육환경분석

본 연구는 제주특별자치도의 체육환경을 전문체육, 생활체육, 학교체육, 체육시설, 스포츠산업으로 나누어 분석하였으며, 분야별 핵심내

용은 다음과 같다. 먼저, 전문체육은 우수선수 양성과 관련된 부분이며, 생활체육은 주민들의 여가시간 및 삶의 질을 결정하는 스포츠활동과 관련되어 있다. 또한, 학교체육은 학생들의 건강증진과 체력향상에 기여하는 부분이고, 체육시설은 주민들의 스포츠활동을 보장하는 시설물들의 확보 유·무를 의미한다. 아울러 스포츠산업은 스포츠를 활용한 지역경제 활성화 측면을 고려하였다.

1. 전문체육

전문체육 분야를 지탱하는 요소 중 하나는 학교운동부 선수들이며, 제주특별자치도의 초·중·고등학교 학교운동부 선수등록 변화는 <표 2>와 같다. 분석결과 2016년(▽7.8%), 2017년(▽3.1%)은 전년도 대비 감소세가 나타났으나, 2018년(△8.1%), 2019년(△29.2%)은 증가세가 나타났고, 이는 제주시와 서귀포시에 유치된 공공 스포츠클럽의 전문선수를 육성하는 6개 종목에서 125명의 선수증가가 주된 원인으로 분석된다. 또한, 제주특별자치도의 최근 3년간 전국체전 메달 현황은 <표 3>과 같다. 분석결과 2015년 획득 메달이 105개로 가장 많았으나 2019년에는 84개로 떨어졌으며, 2018년을 제외

표 2. 제주특별자치도 초·중·고등학교 학교운동부 선수등록 변화

구분	초등부			중등부			고등부			합계(선수)	증감률(%)
	종목	팀	선수	종목	팀	선수	종목	팀	선수		
2015	28	153	748	34	135	660	29	83	637	2,045	-
2016	24	103	686	31	136	631	28	83	569	1,886	▽7.8
2017	24	151	670	29	137	609	30	86	549	1,828	▽3.1
2018	18	167	737	29	140	686	29	74	553	1,976	△8.1
2019	27	182	1,302	31	169	739	31	76	512	2,553	△29.2
합계	121	756	4,143	154	717	3,325	147	402	2,820	-	-

자료: 제주특별자치도(2020). 초·중·고등학교 학교운동부 선수등록 변화. 제주특별자치도 교육청 내부자료.

표 3. 제주특별자치도 전국체전 메달 획득현황

구분	금	은	동	합계	종 목
2015	33	35	37	105	근대5종, 당구, 댄스스포츠, 레슬링, 복싱, 볼링, 사격, 수영, 스쿼시, 씨름, 양궁, 역도, 유도, 육상, 체조, 축구, 탁구, 태권도, 하키
2016	17	27	38	82	골프, 근대5종, 댄스스포츠, 레슬링, 보디빌딩, 복싱, 사격, 수영, 승마, 씨름, 양궁, 역도, 유도, 육상, 자전거, 체조, 탁구, 태권도
2017	17	27	36	80	근대5종, 당구, 댄스스포츠, 레슬링, 바둑, 복싱, 볼링, 사격, 산악, 수영, 스쿼시, 씨름, 양궁, 역도, 유도, 육상, 자전거, 체조, 탁구, 태권도, 하키
2018	22	29	41	92	골프, 근대5종, 댄스스포츠, 레슬링, 배드민턴, 복싱, 사격, 산악, 수영, 씨름, 양궁, 역도, 유도, 육상, 자전거, 체조, 탁구, 태권도
2019	30	17	37	84	댄스스포츠, 레슬링, 바둑, 배드민턴, 복싱, 볼링, 산악, 수영, 씨름, 양궁, 역도, 유도, 육상, 자전거, 체조, 축구, 탁구, 태권도, 테니스

자료: 제주특별자치도(2020). 제주특별자치도 전국체육대회 경기실적. 제주특별자치도 체육회 내부자료.

종목	초등학교	중학교	고등학교	대학교	실업
레슬링	-	제주서중	제주고 대정여고 남녕고	제주국제대	제주도청
볼링	-	제주제일중	남녕고	제주대	제주도청
수영	중문초 대정초	한리중 대정중	남녕고	제주대	제주도청 제주시청 서귀포시청
육상	삼성초 외도초	신성여중 제주중 대신중 위미중	영주고 신성여고 남녕고	제주대	제주시청 서귀포시청
태권도	한림초 동홍초	아리중 한림중 오현중 남주중	중앙여고 영주고 남주고 남녕고	제주대 제주국제대	제주도청

그림 3. 제주특별자치도 초-중-고-대학-실업 연계육성 종목

하고는 80여 개 수준으로 나타났다. 아울러 제주특별자치도의 초-중-고-대-실업으로 이어지는 연계육성 종목은 <그림 3>과 같으며, 수영, 육상, 태권도는 초등학교에서 실업으로 이어지는 육성생태계를 확보하고 있으며, 레슬링과 볼링은 중학교에서 실업으로 이어지는 육성환경을 가지고 있는 것으로 나타났다. 종합해보면 최근 제주특별자치도의 전문체육은 양적인 증가 추세를 보이지만 경기성적의 질적인 부분은 약화되고 있으며, 연계체계가 확실한 종목에서는 경기력의 강세를 확실히 보여주고 있다.

2. 생활체육

제주특별자치도의 주요 종목별 클럽 수와 동호인 현황의 증감률을 나타낸 자료는 <표 4>와 같다. 분석결과 제주특별자치도는 2019년을 기준으로 야구소프트볼(114개), 축구(83개), 배드민턴(75개) 순으로 클럽 수가 많은 것으로 나타났으며, 배드민턴(5,627명), 축구(4,564명), 야구소프트볼(2,718명) 순으로 생활체육 동호인이 많은 것으로 나타났다. 아울러 2017년 대비 축구(31.7%), 수영(23.8%)은 클럽 수가 가장 많이 증가한 종목으로 나타났으며, 같은 시기에

표 4. 제주특별자치도 주요 종목별 클럽-동호인 변화

종목	생활체육동호인 클럽 수 현황			클럽 증감률(%)	생활체육동호인 현황			동호인 증감률(%)
	2017년	2018년	2019년		2017년	2018년	2019년	
골프	28	28	33	△17.8	1,898	1,898	1,718	▽9.4
배드민턴	70	73	75	△7.1	5,284	5,548	5,627	△6.4
산악	36	37	37	△2.7	1,954	3,005	2,132	△9.1
수영	21	20	16	▽23.8	2,216	2,381	2,132	▽3.7
야구소프트볼	114	105	114	0	2,718	2,485	2,718	0
축구	63	75	83	△31.7	5,672	6,006	4,564	▽19.5
탁구	29	30	32	△10.3	914	1,000	1,058	△15.7
테니스	43	40	46	△6.9	1,486	1,095	1,184	▽20.3

자료: 제주특별자치도(2020). 제주특별자치도 종목별 클럽-동호인 현황. 제주특별자치도 체육회 내부자료.

표 5. 제주특별자치도 초·중·고등학교 학교스포츠클럽 등록현황

년도	학교구분	클럽 수	등록학생 수 (명)			증감률(%)
			남	여	계	
2015년	초등학교	1,245	23,837	20,197	44,034	-
	중학교	720	11,395	8,597	19,989	-
	고등학교	272	5,334	6,277	11,611	-
	계	2,237	40,566	35,071	75,634	-
2016년	초등학교	1,405	25,042	21,643	46,685	△6.0
	중학교	685	10,967	7,692	18,659	▽6.7
	고등학교	359	6,098	6,212	12,316	△6.1
	계	2,449	42,107	35,547	77,660	△2.7
2017년	초등학교	1,466	24,299	21,476	45,775	▽2.0
	중학교	580	7,777	5,720	13,497	▽27.7
	고등학교	339	5,026	4,543	9,569	▽22.3
	계	2,385	37,102	31,739	68,841	▽11.4
2018년	초등학교	1,604	25,418	22,530	47,948	△4.7
	중학교	602	8,039	6,147	14,186	△5.1
	고등학교	219	4,337	3,219	7,556	▽21.0
	계	2,425	37,794	31,896	69,690	△1.2
2019년	초등학교	1,714	25,409	22,965	48,374	△0.8
	중학교	585	7,344	6,233	13,577	▽4.3
	고등학교	299	4,766	3,762	8,528	△12.9
	계	2,598	37,519	32,960	70,479	△1.1
총계	7,071	119,775	102,357	222,135		

자료: 제주특별자치도(2020). 초·중·고등학교 학교스포츠클럽 등록현황. 제주특별자치도 교육청 내부자료.

탁구(15.7%)와 산악(9.1%)의 동호인이 가장 많은 증가율을 보였다.

3. 학교체육

제주특별자치도의 학교체육을 평가함에 있

어서 가장 중요한 지표 중 하나는 학생들의 전문-생활체육의 기초가 될 수 있는 학교스포츠 클럽일 것이다. 이에 제주특별자치도의 초·중·고등학교의 학교스포츠클럽 현황은 <표 5>와 같다. 분석결과 초등학교에서는 클럽 수가 2015년 1,245개, 2017년 1,466개, 2019년 1,714개

로 꾸준히 증가한 것으로 나타났으며, 중학교는 2015년 720개, 2017년 580개, 2019년 585개로 급격히 감소한 것으로 나타났다. 다만, 고등학교는 2015년 272개, 2017년 339개, 2019년 299개로 증가와 감소를 반복하는 것으로 나타났다. 또한, 학교스포츠클럽 등록 학생 수의 변화에서 초등학교는 지난 5년간 44,034명(2015년)에서 48,374명(2019년)으로 점진적 증가추세를 보였으나, 중학교는 19,989명(2015년)에서 13,577명(2019년)으로 감소하였으며, 고등학교 또한 11,611명(2015년)에서 8,528명(2019년)으로 감소한 것으로 나타났다. 결국, 통계적 자료에 근거하여 살펴보면 초등학교는 클럽 수와 클럽 등록 학생 수가 꾸준히 증가하였지만, 중·고등학교에서는 이와 반대로 클럽 수와 클럽등록 학생 수가 급격히 감소한 것으로 나타났다.

4. 체육시설

본 연구에서 최근 5년간 제주특별자치도의

주요 공공체육시설 현황은 <표 6>과 같다. 분석결과 2015년 대비 2019년 증가한 체육시설은 육상경기장 3개소, 축구장 4면, 실내체육관 2개소, 야구장 1면이며, 테니스장, 수영장, 롤러스케이팅장의 체육시설은 최근 5년간 증가하지 않은 것으로 나타났다. 이렇게 타 시도 보다 체육시설의 증가 폭이 더딘 이유로는 도내 신규체육시설을 건립할 부지가 여의치 않은 부분과 토지공시지가의 급격한 상승으로 인해 신규체육시설건립을 위한 부지매입에 재정적인 부담이 높아졌기 때문이다. 아울러 제주특별자치도의 동네체육시설은 2014년 대비 2019년 32.9%나 감소하였으며, 게이트볼장(-16.3%), 체육시설업(-17.5%) 등도 감소세를 보였다.

5. 스포츠산업

제주특별자치도의 대표적인 스포츠산업 정책은 국내외 스포츠이벤트 개최와 동계전지훈련팀 유치이며, 먼저 제주특별자치도 스포츠대

표 6. 제주특별자치도 주요 공공체육시설 현황

구분	육상경기장	축구장	야구장	테니스장	체육관	수영장	롤러스케이팅장
2015	12	18	4	7	25	2	2
2016	13	18	4	7	27	2	2
2017	13	18	4	7	27	2	2
2018	13	18	4	7	27	2	2
2019	15	22	5	7	27	2	2

자료: 문화체육관광부(2020). 시도별 공공체육시설 현황

표 7. 제주특별자치도 동네, 노인, 상업 체육시설 현황

시설구분	계				제주시				서귀포시				
	2014	2016	2019	증감률(%)	2014	2016	2019	증감률(%)	2014	2016	2019	증감률(%)	
동네체육시설	219	219	147	-32.9	86	86	81	-5.8	133	133	66	-50.4	
게이트볼장1)	-	251	210	-16.3	-	140	128	-8.6	-	111	82	-26.1	
체육시설업	902	811	744	-17.5	705	618	581	-17.5	197	193	183	-7.1	
구분	등록(골프장)	40	40	30	-25.0	22	22	17	-22.7	18	18	13	-27.8
	신고체육시설	862	771	734	-14.8	683	596	564	-17.4	179	175	170	-5.0

자료: 문화체육관광부(2020). 시도별 등록·신고 체육시설 현황. 1)=2016년 대비 2019년 증감을 나타냄

표 8. 제주특별자치도 스포츠대회 개최실적(대회개수/참여인원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	증감률(%)
전국	95(150,390명)	70(81,000명)	61(79,459명)	62(53,651명)	55(73,768명)	-42.1/-50.9
국제	15(18,500명)	22(37,000명)	21(46,400명)	36(77,530명)	30(77,100명)	100/316.8
합계	110(168,890명)	92(118,000명)	82(125,859명)	98(131,181명)	90(187,000명)	-18.1/10.7
예산	4,427백만	4,957백만	5,326백만	7,699백만	6,831백만	54.3

자료: 제주특별자치도(2020). 국내의 스포츠대회 개최현황. 제주특별자치도 체육진흥과 내부자료.

표 9. 제주특별자치도 전지훈련 유치실적 및 경제효과

연도별	합계		제주시		서귀포시		경제효과
	팀	인원	팀	인원	팀	인원	
2015	5,293	77,102	3,812	42,052	1,481	35,050	1,506억 원
2016	4,451	83,346	3,225	45,008	1,226	38,338	1,627억 원
2017	6,522	82,990	4,397	48,636	2,125	34,354	1,621억 원
2018	7,484	92,982	5,974	57,079	1,510	35,903	1,816억 원
2019	7,867	94,512	6,345	57,339	1,522	37,173	1,846억 원
증감률(%)	△48.6	△22.6	△66.4	△36.3	△2.8	△6.1	△22.6

자료: 제주특별자치도(2020). 제주특별자치도 전지훈련 유치실적 및 경제효과. 제주특별자치도 체육진흥과 내부자료.

회 개최실적을 소개하면 <표 8>과 같다. 분석 결과 2015년 대비 2019년 전국대회는 95개에서 2019년 55개로 42.1% 감소한 것으로 나타났다으며, 국제대회는 15개에서 30개로 100% 증가한 것으로 나타났다. 아울러 운영예산은 2015년 약 44억에서 2019년 68억으로 54.3% 증가하였다. 결국, 스포츠이벤트 개최에 따른 지출비용의 증가에도 불구하고 국내 스포츠이벤트 개최실적은 오히려 감소하였고, 이는 국외 스포츠이벤트 개최비용의 증가가 비용증가의 주된 원인임을 보여주는 대목이다.

또한, 제주특별자치도 전지훈련 유치실적 및 경제효과는 <표 9>와 같다. 분석결과 2015년 대비 2019년 전지훈련팀은 7,867개팀 증가(48.6%), 전지훈련인원은 94,512명이 증가(22.6%)하였으며, 2019년도를 기준으로 주요 동계전지훈련 주요 유치종목을 추가로 조사한 결과 제주시는 농구, 수영, 야구, 육상, 정구, 태권도, 서귀포시는 농구, 수영, 야구, 양궁, 육

상, 조정, 축구, 테니스, 카누 등으로 나타났다. 특히, 제주발전연구원(2000)이 제시한 동계전지훈련의 1인당 평균 지출비용을 대입한 경제효과와의 분석결과에서는 2015년 대비 2019년 1,846억(22.6%)이 증가한 것으로 나타났다.

IV. 제주특별자치도 체육환경 SWOT분석

효율적·효과적인 경영전략 수립의 시작은 철저한 내부환경의 분석에서 시작된다(안광호, 유창조, 전승우, 2012). 특히, 조직의 강점(strengths), 약점(weaknesses), 기회(opportunities), 위협(threats)을 평가하는 대표적인 도구는 SWOT분석이며(김도일, 김학운, 이호배, 최혜경, 2012), 강점은 내부역량 자원의 긍정적 상황요인을 포함하고 있고, 약점은 내부적 제약요소와 부정적 상황요인을 의미한다.

또한, 기회는 긍정적 외부환경을 의미하며, 위협은 부정적 외부환경 및 추세이다(Kotler, Ahn, Armstrong, 2012). 이에 본 연구는 제주특별자치도 체육 환경에 대한 내·외부 SWOT분석을 통해 강점과 약점, 기회와 위협요소를 다음과 같이 추출하였다.

첫째, 제주특별자치도 체육환경의 내부강점은 레슬링, 볼링, 육상, 수영과 같은 연계육성 환경이 조성된 종목에서는 우수한 경기실적과 전문체육 인구가 증가했다는 사실이며, 수영과 소프트볼을 제외한 생활체육 대표종목에서는 클럽수의 증가가 나타났다. 또한, 2015년 대비 증가한 학교 스포츠클럽과 2019년 기준 30회에 이르는 국제스포츠이벤트 개최, 그리고 최근 5년간 4만 3천 명이 넘는 동계전지훈련 참가인원은 제주특별자치도의 체육환경을 대표하는 강점으로 확인되었다. 결국, 비인기종목 중심의 전문체육 육성환경, 생활체육 클럽확장, 학교스포츠클럽 확대, 스포츠대회의 국제화는 제주특별자치도가 가진 체육분야의 강점으로 확인되었다.

둘째, 제주특별자치도의 내부약점은 전문체육 인구의 증가에도 불구하고, 경기력이 하락하고 있다는 점이며, 토지지가 상승문제로 신규 체육시설의 증가 정체를 겪고 있다는 점도 대표적인 약점으로 지적된다. 또한, 학교스포츠클럽 등록학생은 감소했으며, 동네체육시설이나 게이트볼장과 같은 노인체육과 밀접한 체육시설도 감소세를 보였다. 마지막으로 스포츠산업 분야의 전국대회개최는 2015년 대비 40%가 넘는 감소세를 보였다. 종합해보면 전문체육의 경기력 하락, 정체를 보이는 체육시설의 확충, 학교스포츠클럽 학생감소, 노인체육환경 악화, 스포츠산업 위축은 제주특별자치

도 체육환경의 내부약점으로 지목된다.

셋째, 체육분야에서 외부환경과 대입하여 제주특별자치도의 기회요인으로 판단되는 요소는 다음과 같다. 먼저, 대한체육회에서 추진하고 있는 공공 스포츠클럽의 확대 정책은 제주특별자치도에 기회요인이며, 제주시와 서귀포시에 유치된 공공 스포츠클럽을 중심으로 운영되고 있는 전문체육의 집중육성은 전문체육발전에 기회요인으로 판단된다. 또한, 문재인 정부에서 추진하고 있는 체육정책은 국민 참여형 스포츠클럽의 육성을 우선순위에 두고 있으며(문화체육관광부, 2018), 공공체육시설을 활용한 효율적인 프로그램개발은 제주특별자치도의 생활체육 발전에 기회요소가 될 것이다. 아울러, 정부에서 추진하는 생활밀착형 체육시설확충은 제주특별자치도의 생활체육 발전에 기여할 수 있으며, 향후 국가 주요형 스포츠산업 정책의 투자는 제주특별자치도의 축구도시 육성정책, 스포츠관광 활성화, 해양레저스포츠 발전 등과 연결된 지역특화형 스포츠산업에 긍정적인 영향을 미칠 것으로 판단된다.

넷째, 제주특별자치도가 가진 위협요소로는 다른 지역의 우수한 전문체육 육성시스템이 지역 내 유망주들의 타 시도 유출에 영향을 미칠 수 있으며, 타 시도의 스포츠클러스터 구축과 스포츠이벤트 개최정책은 제주특별자치도와 중복되는 스포츠정책이다. 또한, 학령인구의 감소는 학교 스포츠클럽 축소와 직접적인 연관성이 있으며, IT를 중심으로 한 스포츠융복합 산업의 발전은 스포츠대회와 동계전지훈련팀 유치를 중심으로 하는 제주특별자치도의 스포츠산업과는 차이를 두고 있어 위협요소로 분류된다. 결국, 외부환경의 위협요소에 대비할 수 있

표 10. 제주특별자치도 체육환경의 SWOT분석 결과 요약

강점	약점
① 연계 종목의 전국대회 입상과 전문체육 인구증가 ② 생활체육 클럽의 증가 ③ 학교스포츠클럽 수 증가 ④ 국제 스포츠이벤트 개최 증가 ⑤ 전지훈련 산업의 성장	① 전문체육의 경기력 하락 ② 공공 체육시설 증가 정체 ③ 학교스포츠클럽 등록학생 감소 ④ 노인체육시설의 감소 ⑤ 국내 스포츠이벤트 개최 감소
기회	위협
① 공공 스포츠클럽의 확대 ② 참여형 체육으로 정책 기조 전환 ③ 생활밀착형 체육시설 건립지원 강화 ④ 국가 주도형 스포츠산업 지원강화	① 우수선수의 타시도 유출 ② 타 시도 스포츠클러스터 구축 ③ 학령인구 감소로 인한 학교스포츠클럽 축소 ④ 스포츠산업의 다양화·복합화

는 제주특별자치도의 체육정책 개발은 도시발전 전에 매우 중요한 요소가 될 것이다.

V. 제주특별자치도의 체육정책 개발을 위한 정책 제언

지방자치단체에서 수립된 우수한 정책개발은 성공적인 지역발전을 위한 출발점임과 동시에 해당 분야의 발전을 가져오는 기폭제가 된다. 따라서, 본 연구는 중장기적인 관점에서 제주특별자치도의 체육발전에 도움이 되는 정책개발에 초점을 두고 있다. 특히, 제주특별자치도의 체육 정책은 제주체육의 강점은 살리고 약점은 보완하며, 외부환경으로부터 오는 기회의 포착과 타 도시와의 경쟁환경에서 위협요소를 회피하는데 주안점을 두었으며, 최종적으로는 타 도시보다 우수한 체육분야의 경쟁우위를 확보하는데 있다.

1. 공공 스포츠클럽 확대 및 학교운동부와의 연계육성 협력

제주특별자치도의 전문체육 현황은 2015년

에서 2017년까지 감소세를 보였으나 2018년과 2019년에는 증가한 것으로 나타났다. 그러나 이러한 양적 성장에도 불구하고 제주특별자치도는 5개 종목에 불과한 연계육성 시스템을 갖추고 있으며, 이는 경기실적 열세의 주요 원인으로 지목되고 있다. 따라서 전문체육의 강화를 위해서는 초·중·고·대학(실업)으로 이어지는 연계육성 시스템의 확보가 중요하며, 최근 제주시와 서귀포시에 유치한 공공 스포츠클럽은 열악한 학교운동부 연계육성환경을 보완할 수 있는 대안이 될 수 있을 것으로 판단된다.

특히, 선행연구에서는 학교체육 중심의 엘리트 체육에서 학교체육, 생활체육, 엘리트 체육을 모두 포괄할 수 있는 스포츠클럽으로 전문선수 육성시스템이 변화되어야 함을 주장하였고(황수연, 김민, 서희진, 2019), 독일, 일본과 같은 스포츠 강국에서는 스포츠클럽이 우수한 전문선수를 배출하는 주요 통로가 되고 있다(이용식, 2006; 최주현, 이재구, 2016). 이에 발맞추어 대한체육회에서도 공공 스포츠클럽 확대를 통해 전문선수 육성의 체질을 변화시키고자 노력하고 있다(조남기, 신민혜, 2017).

결국, 지금의 제주특별자치도 학교운동부 육성정책은 열악한 연계육성시스템으로 인해 우

수선수의 타 시도 유출과 같은 부작용이 나타나고 있으며, 이를 보완하기 위해서는 공공 스포츠클럽의 유치 확대와 학교운동부와 공공 스포츠클럽의 유기적인 협력을 통한 초·중·고·대학(실업)으로 이어지는 확고한 연계육성 시스템의 확보가 필요하다.

아울러 타 시도에서 수립된 전문체육의 활성화 방안을 살펴보면 광주광역시(2019)는 체육진흥 5개년계획에서 학교-공공 스포츠클럽-대학-실업의 유기적인 진학모델을 제시하면서 공공 스포츠클럽과 학교 전문체육과의 상호보완관계를 주장하였고, 2017년에 수립된 제주체육진흥 5개년 계획에서는 학교운동부와 공공 스포츠클럽이 함께 참여하는 통합형 스포츠리그의 창설이 필요함을 제시하였다(제주특별자치도, 2017). 결국, 두 연구 모두 전문체육의 활성화를 위해서는 공공 스포츠클럽의 활용이 필수적인 요소임을 강조하고 있다.

2. 선수-지도자로 이어지는 선순환 전문체육 육성관리 시스템 마련

제주특별자치도는 타 시도와는 다르게 인근 지자체와 스포츠 플랫폼을 공유하기 어려운 지리적 특성이 있다. 즉, 전문체육에 있어서 타 시도의 외부자원은 지역으로 들어오기 어렵지만 내부자원은 외부지역으로 유출되기 쉬운 지리적 약점을 가지고 있다. 관련 자료를 살펴보면 더라도 지난 5년간 초등학교(4,143명)에서 고등학교(2,553명)로 이어지는 육성과정에서 뚜렷한 전문체육 선수들의 인원감소가 나타나고 있고, 전국체전에서 획득한 메달 숫자 또한 줄어드는 질적 하락도 나타나고 있다. 결국, 전문체육의

양적·질적 문제는 제주특별자치도의 전문체육 육성환경에 문제가 있음을 보여주고 있다.

따라서, 향후 운동선수의 타 시도 유출방지를 위해서는 연계육성강화와 우수지도자 확보와 같은 정책을 우선순위로 두어야 할 것이며, 교육청, 체육회, 체육진흥과의 상호협력을 바탕으로 하는 재원의 효율적인 분배는 지역 운동선수의 감소 및 경기력 하락을 방지하기 위한 필수적 정책으로 판단된다. 아울러 전국체전 출전만을 위한 타 지역선수의 일시적인 영입보다는 장기적인 관점에서 가용재원을 선수발굴과 연계 종목 확대에 집중 투자하고, 지역에서 육성된 우수선수들이 은퇴 후 지역의 지도자로 활동할 수 있는 엘리트 스포츠의 선순환 육성시스템 구축이 정책의 우선순위가 되어야 할 것이다.

3. 공공 체육시설을 활용한 통합형 생활체육 서비스제공

문화체육관광부(2019)의 통계자료에 의하면 제주특별자치도의 시민들은 생활권 스포츠시설로 공공체육시설을 가장 선호하는 것으로 나타났으며(60.7%), 이는 제주특별자치도 시민들의 공공 체육시설에 대한 높은 의존도를 보여주는 자료이다. 그러나 생활권 체육시설의 인지 여부에 대해서는 14.8%가 모른다고 응답하였고 이는 전국 평균 6.8%보다 상당히 높은 수치를 보여주고 있다. 결국, 제주시민들이 가지고 있는 공공체육시설의 높은 의존도에 비해 체육시설 인지도는 상대적으로 낮게 나타나고 있음을 보여주고 있다.

또한, 제주특별자치도의 최근 3년간 생활체육 클럽 수는 축구, 골프, 탁구에서 10%이상의

증가추세를 보여주고 있지만, 축구, 테니스와 같이 공공체육시설을 충분히 보유하고 있는 종목의 동호인 수는 최근 3년간 급격히 감소한 것으로 나타났다. 따라서 공공체육시설의 효율적인 운영과 다양한 계층에게 수준 높은 생활체육 서비스를 제공하기 위해서는 생활체육 프로그램의 계획-운영-홍보로 이어지는 모든 과정을 지자체가 주도하는 통합형 생활체육 서비스의 플랫폼이 개발·제공되어야 할 것이다. 특히, 통합형 생활체육 서비스는 동호회와 시민들을 직접 연결하는 시스템을 통해 공급자와 수요자가 쉽고 빠르게 생활체육에 접근할 수 있는 환경구축에 초점을 두어야 하며, 다연령, 다수준, 다계층이 참여할 수 있는 생활체육 프로그램이 주축이 되어야 할 것이다.

실제로 광주광역시에서는 2019년부터 지역별, 종목별, 기간별로 공공체육시설에서 개설된 생활체육 프로그램과 클럽 등을 소개한 광주스포츠정보시스템을 운영하고 있으며, 대한체육회도 2018년부터 지역별, 종목별로 운영되고 있는 스포츠클럽의 종합정보시스템을 통해 동호인의 생활체육 접근성을 높이고자 노력하고 있다. 이러한 측면에서 볼 때, IT기반의 제주형 생활체육 서비스 플랫폼 구축은 생활체육 인구증가와 공공체육시설 이용확대라는 두 가지 측면에서 긍정적인 효과가 예상된다.

4. 전문체육-생활체육이 공존하는 학교 체육 거버넌스 구축

제주특별자치도의 지난 5년간 학교스포츠클럽 참여 학생의 변화를 살펴보면, 초등학교에서는 점진적인 증가가 나타났으나 중학교와 고

등학교는 급격한 감소세가 나타났다. 이는 고학년으로 갈수록 제주특별자치도 관내 학교스포츠클럽이 학생들로부터 흥미와 만족도를 확보하지 못하고 있으며, 학교체육이 평생체육으로 이월되는 과정에서 상당한 문제점을 안고 있음을 보여주는 객관적인 내용이다. 더욱이, 제주특별자치도 교육청은 학교스포츠클럽 운영과 관련하여 매년 20억 이상을 지출하고 있지만(제주특별자치도의회, 2019), 학교스포츠클럽 지도의 92%를 교사가 맡고 있고, 학교스포츠클럽 참여 학생 중 15%의 학생들만이 관내 스포츠클럽 대회에 참가하는 것으로 나타났다.

따라서, 학교스포츠클럽의 활성화를 위해서는 전문체육과 연계한 육성모델구축, 지역 공공 스포츠클럽과 종목별 동호회와의 네트워크 구축, 종목별 전문성 있는 지도자의 투입을 통한 기술지도, 시도기관, 교육청, 체육회에서 사용하고 있는 학교스포츠클럽의 예산통합과 효율적 집행이 이루어져야 할 것이다. 특히, 이러한 지원체계 구축을 위한 역할분담으로 지자체는 예산확보와 체육시설제공, 체육회는 전문지도자 지원, 공공 스포츠클럽은 전문·생활체육의 프로그램개설, 교육청은 예산지원과 정책지원 등이 필요하며, 지자체, 체육회, 공공스포츠클럽, 교육청의 연계를 통해 전문·생활체육이 공존하는 제주형 학교스포츠클럽 거버넌스가 구축되어야 할 것이다.

5. 스포츠클러스터 건립 및 목적형 체육시설 도입

제주특별자치도 체육시설의 강점은 축구 및 야구와 같은 인기스포츠의 체육시설이 양호한

수준이며, 전국규모의 스포츠이벤트를 개최하기에 충분하다는 점이다. 그러나 대부분의 공공 체육시설이 분산화되어 관리비용의 증가가 예상되며, 시민들의 낮은 이용 효율성도 약점으로 지적된다. 이를 뒷받침하듯 최근 3년간 축구는 19.5%, 테니스는 20.3%의 동호인 감소가 나타났고, 이들 스포츠가 대부분 공공 체육 시설에 의존하여 운영되고 있음을 감안할 때, 효율적인 체육공간의 조성은 체육발전의 중장기 관점에서 우선순위에 있을 것이다.

아울러 서귀포는 강창학 경기장 내 전문체육 선수들을 위한 육상경기장, 축구장, 야구장, 실내체육관, 실내육상장, 인라인경기장 등의 체육 시설이 집적화되어 있지만, 제주시의 경우 1960년대 건립된 종합경기장이 도심 중앙에 있어, 신규 공공 체육시설의 건립에 대한 부지의 확장성이 없다는 단점이 있다. 특히, 인근 지역의 재개발과 대규모 주거단지 조성으로 종합경기장의 위치는 도심 중앙에 위치하게 되었으며, 이로 인해 체육행사시 주차, 소음 등의 민원이 끊임없이 발생하고 있어 쾌적한 체육 공간의 조성을 위한 마스터플랜 수립이 필요한 상황이다. 이에 공공 체육시설의 효율적인 운영과 활용성 극대화, 미래발전 가능성을 종합해 볼 때, 제주시는 종합운동장의 이설을 검토하여야 하며, 종합체육관, 축구장, 테니스장, 배드민턴 전용경기장, 탁구 전용경기장, 수영장과 같은 생활체육 중심의 체육시설이 집적된 시민 친화형 스포츠클러스터가 구축되어야 할 것이다.

또한, 스포츠클러스터 내에는 폭염과 미세먼지와 같이 외부환경의 급격한 변화에 대처할 수 있는 목적형 체육시설의 도입이 검토되어야 할 것이며, 순천시 실내 테니스장, 밀양시 배드

민턴 전용구장, 대구광역시 실내 육상경기장, 천안시 실내 풋살장과 같은 시설은 제주특별자치도에서 벤치마킹할 수 있는 목적형 체육시설 중 하나로 판단된다. 분명한 점은 남해군(스포츠파크), 통영시(산양스포츠파크), 김천시(스포츠타운), 영광군(영광스포티움) 등에 건립된 대규모 스포츠클러스터는 스포츠이벤트와 동계전지훈련의 개최장소 및 지역주민의 생활체육 커뮤니티 공간으로 활용되고 있다는 것이다.

6. 지역자원을 활용한 능동형 스포츠이벤트 관광상품개발

현재 제주특별자치도의 스포츠대회는 전국규모와 국제대회로 구분하여 치러지고 있다. 그러나 국내 대회는 타 지역과의 유치경쟁으로 인해 대회개최 수가 급격히 감소하고 있으며, 국제대회는 투입비용대비 효율성에서 문제점이 대두되고 있다. 더욱이 전국적인 추세로 볼 때, 엘리트 선수는 감소하고 있으며, 생활체육 동호인은 급격히 증가하고 있어 지역 관광자원과 스포츠를 접목한 스포츠이벤트 개최가 요구되고 있다. 따라서 중앙단체로부터 대회 권한을 단발적으로 확보하는 수동형 스포츠이벤트 개최보다는 지자체에서 대회 권한을 만들고 행사하는 능동형 스포츠이벤트의 개최가 필요한 것이다.

예를 들면 체육시설 인프라가 잘 구축된 야구, 배구, 테니스, 인라인, 마라톤, 트라이애슬론과 같은 종목에서는 전국규모의 엘리트와 생활체육 대회의 개최가 요구되며, 이 과정에서 기존의 대회를 유치하는 것보다는 '탐라기 전국 중학교 축구대회'와 같이 지역 지명을 활용한 고유대회를 창설하는 것이 대회공급의

안정성과 지속성 확보에서 타당성이 있다고 판단된다. 또한, 체육의 흐름이 엘리트에서 생활체육으로 전환되고 있는 현시점에서 야구, 배구, 테니스, 탁구, 배드민턴, 마라톤을 주요 종목으로 하는 '제주 스포츠 페스티벌'과 해양, 산악, 항공의 자연환경을 활용한 '제주 익스트림 스포츠 관광축제'의 개최도 대표적인 지역의 스포츠�관광 상품이 될 수 있을 것이다.

한편, 영광배 전국남녀 중고배구대회(영광군), 거북선기 전국남녀 생활체육 배구대회(여수시), 섬진강 마라톤대회(하동군), 통영트라이애슬론 대회(통영시)는 지역에서 개최되는 역사성 있는 단일종목의 스포츠이벤트이며, 거제시의 세계로 바다로, 충주시의 세계무예축제는 스포츠�관광객을 도시로 유입하는 파급효과를 보여주고 있다. 아울러 강원도 동계훈련센터, 대관령 고원전지 훈련장, 예천군 진호국제양궁장 등은 제주특별자치도의 능동형 스포츠이벤트 관광상품 개발에 있어서 중요한 참고자료가 될 것이다.

VI. 결론 및 제언

본 연구는 제주특별자치도의 전문체육, 생활체육, 학교체육, 체육시설, 스포츠산업의 환경분석을 바탕으로 제주특별자치도가 나아가야 할 체육정책의 방향성을 제언하는데 목적을 두고 있다. 이에 본 연구에 필요한 자료수집은 문헌조사방법을 활용하였으며, 제주특별자치도 의회, 제주특별자치도 체육진흥과, 제주특별자치도 교육청, 제주특별자치도 체육회로부터 내부 자료를 요청하거나 온라인 자료를 열람하여 연구에 필요한 자료를 확보하였다. 또한, 제주특

별자치도 체육정책을 위한 정책 제언의 시간적 범위는 2020년~2025년(5년)으로 설정하였다.

먼저, 제주특별자치도 체육환경의 SWOT분석 결과, 강점은 전문·생활체육의 양적 증가와 스포츠산업 발전이며, 약점은 전문체육의 질적 하락과 체육시설 증가 미흡으로 나타났다. 또한, 기회는 생활체육의 투자증가와 체육시설 지원강화이며, 위협은 타 시도의 체육시설 확대와 학령인구 감소, 그리고 스포츠산업의 고도화가 있다.

마지막으로 제주특별자치도 체육정책 개발을 위한 6가지 제언은 다음과 같다. 첫째, 공공 스포츠클럽 확대 및 학교운동부와 연계육성 협력, 둘째, 선수·지도자로 이어지는 선순환 전문체육 육성관리 시스템 마련, 셋째, 공공체육시설을 활용한 통합형 생활체육 서비스제공, 넷째, 전문체육·생활체육이 공존하는 학교체육 거버넌스 구축, 다섯째, 스포츠클러스터 건립 및 목적형 체육시설 도입, 여섯째, 지역자원을 활용한 능동형 스포츠이벤트 관광상품개발이다.

종합해보면 연구를 통해 개발된 체육정책은 제주특별자치도의 엘리트 선수육성의 내발적 발전시스템 구축, 수요자 중심의 공공체육시설 역할 변화, 생활·전문체육 발전을 위한 학교 스포츠클럽 플랫폼 구축, 미래환경변화에 대비한 체육시설의 보완, 지역자원과 스포츠를 결합한 스포츠산업 고도화를 요구하고 있다. 아울러 본 연구는 제주특별자치도의 체육현황을 기반으로 체육정책을 제시하고 있지만 제시된 체육정책의 객관화·일반화를 위해서는 지역 체육 전문가 면담을 통한 실행가능성 검토 및 우선순위의 설정이 필요하며, 정책실행을 뒷받침하는 예산수립 과정이 이어져야 할 것이다.

참고문헌

- 강석규(2014). 제주 해양관광의 지출결정요인에 관한 연구. **탐라문화**, 46, 235-256.
- 광주광역시(2019). 광주체육진흥 5개년계획.
- 김도일, 김학운, 이호배, 최혜경(2012). **마케팅 파운데이션**. 서울: 박영사.
- 김민철, 김세원, 이동현(2019). 익스트림 스포츠 시설의 물리적 환경과 고객만족, 고객충성도의 관계에서 지각된 위험의 조절효과 분석. **한국체육학회지**, 58(6), 237-252.
- 김병수(2011). **우리나라 주요 도시의 변화에 대한 국토·도시정책의 영향 분석**. 미간행 박사학위논문, 한양대학교 대학원.
- 김진욱(2000). 서울과 OECD 국가의 도시간 삶의 질 비교 분석. **서울도시연구**, 1(1), 3-18.
- 문유석(2019). 도시지표 추이 분석을 통한 부산의 도시 관리 현황진단과 과제. **한국지방정부학회**, 22(4), 263-289.
- 문화체육관광부(2018). **2030스포츠비전 결과보고서**. 문화체육관광부.
- 문화체육관광부(2020). **시도별 공공체육시설 현황**.
- 문화체육관광부(2019). **2018 국민생활체육참여 실태조사**. 문화체육관광부.
- 송명규(2010). **체육도시지수개발**. 체육과학연구원 연구보고서.
- 세종특별자치시(2015). **세종특별자치시 체육발전 중장기계획**.
- 안광호, 유창조, 전승우(2012). **Kotler의 마케팅 원리**. 서울: 피어슨에듀케이션코리아.
- 양명환(2002). 제주도민의 해양레저스포츠의식과 참여결정요인에 대한 분석. **한국체육교육학회지**, 7(3), 156-175.
- 오연풍(2008). 지방정부 체육정책 성과평가 항목 연구. **체육과학연구**, 19(1), 80-88.
- 이용식(2006). 독일, 일본, 한국의 스포츠클럽 운영 체계 비교연구. **체육과학연구**, 17(3), 79-97.
- 이유찬, 홍찬정(2018). 스킨스쿠버 다이빙 리조트 참여자의 경험적 가치가 감정반응과 장소애착에 미치는 영향: 제주지역을 중심으로. **한국사회체육학회지**, 73, 261-271.
- 이주형, 이인영(1997). 삶의 질 분석을 통한 도시개발 효과에 관한 연구: 전국 74개 도시를 중심으로. **대한건축학회논문집**, 13(1), 91-100.
- 정보리(2008). **도시경쟁력 평가 지표 설정에 관한 연구: 대도시를 중심으로**. 미간행 박사학위논문, 중앙대학교 대학원.
- 조남기, 신민혜(2017). 지역스포츠클럽 정책 선정평가지표의 타당성에 근거한 비전과 과제. **한국체육정책학회지**, 15(3), 65-77.
- 제주연구원(2020). **제주지역 전지훈련 지역경제 파급효과분석과 유치 확대방안**. 제주연구원 정책연구보고서.
- 제주일보(2019.05.22). **해양레저관광 활성화, 소규모 어항 활용 필요**. <http://www.jeuilbo.net/news/articleView.html?idxno=121491>.
- 제주일보(2019.07.15). **서귀포시 스포츠발전방안 정책세미나 개최**. <http://www.jeuilbo.net/news/articleView.html?idxno=125577>.
- 제주특별자치도(2020). **국내외 스포츠대회 개최현황**. 제주특별자치도 체육진흥과 내부자료.
- 제주특별자치도(2020). **초·중·고등학교 학교 스포츠클럽 등록현황**. 제주특별자치도 교육청 내부자료.
- 제주특별자치도(2020). **제주특별자치도 전국체육대회 경기실적**. 제주특별자치도 체육회

- 내부자료
- 제주특별자치도(2020). **제주특별자치도 전지훈련 유치실적 및 경제효과**. 제주특별자치도 체육진흥과 내부자료
- 제주특별자치도(2020). **제주특별자치도 종목별 클럽-동호인 현황**. 제주특별자치도 체육회 내부자료
- 제주특별자치도(2020). **제주특별자치도 초·중·고등학교 학교운동부 선수등록 변화**. 제주특별자치도 교육청 내부자료
- 제주특별자치도의회(2019). **학생체육활동 활성화와 스포츠거버넌스 구축**. 2019제주교육포럼 발표자료
- 지현진, 김진희(2009). 여가스포츠 인프라 구축을 통한 도시발전 전략 탐색. **한국여가레크리에이션학회지**, 33(3), 185-194.
- 충청남도(2018). **제2차 충남체육발전 중장기계획**.
- 충청북도(2017). **충북체육발전 중장기계획**.
- 최주현, 이재구(2016). 독일 스포츠클럽 및 엘리트스포츠의 운영체계. **한국체육정책학회지**, 14(4), 261-275.
- 한국스포츠개발원(2017). **2016년 스포츠산업 가계지출 조사**.
- 한라일보(2019.02.14.). **초·중·고·대학·실업 이어줄 체육 생태계 필요** <http://www.ihalla.com/read.php3?aid=1550128271621554073>.
- 한라일보(2019.09.25.). **제주형 스포츠클럽 거버넌스 모델 구축을**. <http://www.ihalla.com/read.php3?aid=1569337200642600051>.
- 한상겸(2017). 해양레저스포츠활동이 체험요인과 만족도 그리고 재방문에 미치는 영향. 제주도를 중심으로. **한국도서학회**, 29(1), 21-38.
- 한은경, 오현정, 이용진(2007). 도시평판 척도개발에 관한 연구. **서울도시연구**, 8(4), 31-51.
- 황수연, 김 민, 서희진(2019). 종합형 스포츠클럽의 운영 현황 및 개선 방안. **한국엘니스학회지**, 10(4), 73-82.
- Kotler, P., Ahn, G. H., & Armstrong, G. (2012). *Marketing: An introduction*. Seoul: Pearson education Korea.

논문투고일 : 2020년 7월 14일
 논문심사일 : 2020년 7월 22일
 게재확정일 : 2020년 8월 20일

ABSTRACT

Policy Suggestions for Sport Policy Development in Jeju Special Self-Governing Province

Kim Min-Cheol(Chosun University)·Lee, Dong-Heon(Jeju Special Self-Governing Provincial Council)·Park, Sung-Jong(Chosun University)

The purpose of this study is to suggest sport policy development in the areas of elite sport, sport for all, physical education, sport facilities, and sport industry in Jeju Special Self-Governing Province. Based on SWOT analysis of the fields, the results indicated the development of sport industry and improvement elite sport and sport for all(strengths), decline in the quality of elite sport and lacking sport facilities(weaknesses), increased investment in sport for all and sport facilities(opportunities), and the expansion of sport facilities in other cities and advancement of sport industry(threats). As a results, we provided six policy suggestions, such as expansion of public sports clubs in cooperation with elite sport, development of elite training system, offering integrative services using public sports facilities, building a school sports governance balancing between elite sport and sport for all, considering sport clusters and purposed sports facilities, and developing sport event tourism using local resources.

Key words : Jeju Special Self-Governing Province, Sport Environment, Sport policy